



1. 연구의 개요

□ 연구의 배경 및 필요성

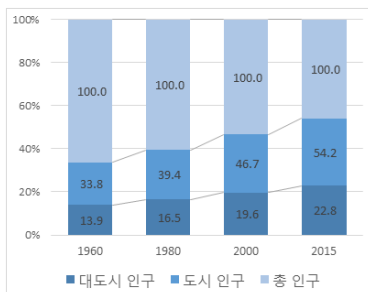
- 전 세계적 도시화에 따라 개도국 대도시권의 중요성이 부각되고 있으며, 다양한 광역적 도시 문제에 직면하고 있는 개도국은 우리나라 대도시권 관리 정책에 대한 경험 공유 및 협력 요청을 지속
- 개도국 대도시권 관리수요에 대응하고, 국내 대도시권 관리 경험을 효과적으로 공유할 수 있는 맞춤형 협력방안 필요
- 본 연구는 개도국 대도시권 관리 현황 및 이슈를 파악하고, 국내 대도시권 관리 경험으로부터 시사점을 도출하여, 개도국 대도시권 관리 수요에 대응하는 국제 협력방안을 제시하고자 함

2. 개도국 대도시권 관리이슈 및 국내 국제협력사업 현황

□ 개도국 도시화 및 대도시권 현황

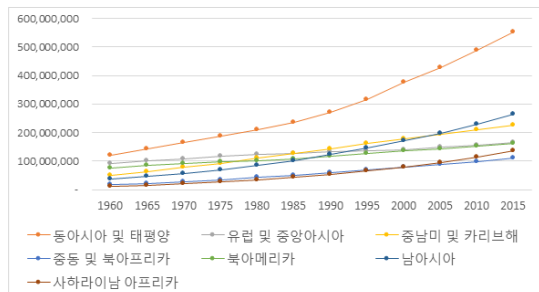
- 대도시 인구분담률은 1960년 13.9%에서 2015년 22.8%까지 지속적으로 증가함(그림 1). 지역별 현황은 동아시아 지역의 대도시 인구수가 가장 많으며, 사하라이남 아프리카와 남아시아 지역의 대도시 인구증가율이 높음(그림 2)

그림 1 시기별 대도시 및 도시인구 비율



자료: 저자 작성.

그림 2 지역별 대도시 인구 변화



자료: 저자 작성.

□ 국내 국토·도시 분야 국제협력사업 현황 및 과제

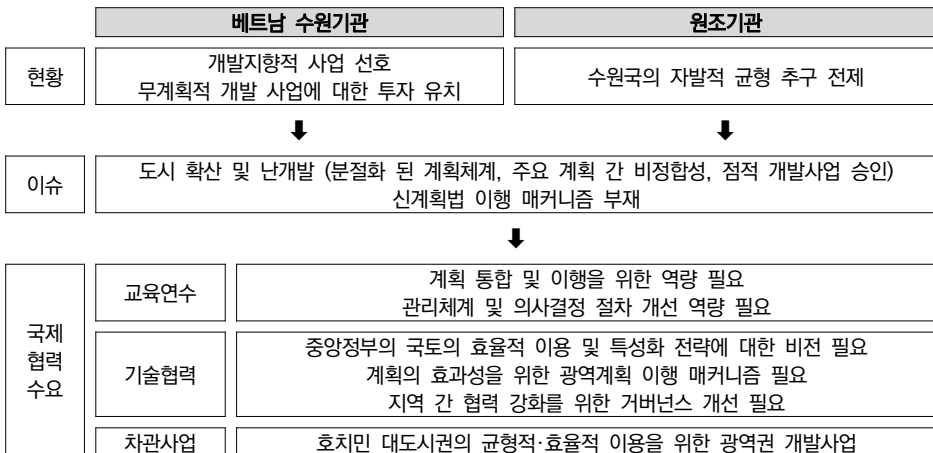
- 2011-16년 KOICA, KSP, EDCF 사업 분석 결과, 국토·도시 분야 국제협력사업은 연 평균 39건 수행됨. 지역별로 아시아 (146건, 62.4%), 분야별로 인프라 (141건, 60.3%)의 비중이 높음. 대상지가 대도시인 사업은 총 45건(19.2%)임
- 우리나라 국제협력사업은 단기적 성과 치중, 계획과 이행의 단절, 정보 수집 한계 및 협력국에 대한 낮은 이해도, 우리나라 정책분석 부족의 문제점 시사

3. 개도국 대도시권 관리이슈 사례분석

□ 호치민시 대도시권 관리이슈 및 국제협력 수요

- 호치민시 대도시권의 분절화 된 계획체계가 주요 계획 간 비정합성 문제와 난개발을 야기함. 계획통합을 지원하는 신계획법의 발효로 계획의 수립 및 이행 절차에 대한 근본적인 변화가 요구됨
- 기후변화, 스마트시티 등 주요 국제협력 트렌드에는 빠르게 대응하는 편이나 개발의 관점에서 국제협력이 추진되고 있으며, 대도시권 관리 기반조성 및 규제 측면은 미흡함. 개별적 개발사업 추진을 지양하고 균형 있는 대도시권 정책이 도입되도록 관리 기반조성이 필요

그림 5 호치민시 대도시권 관리 국제협력 수요

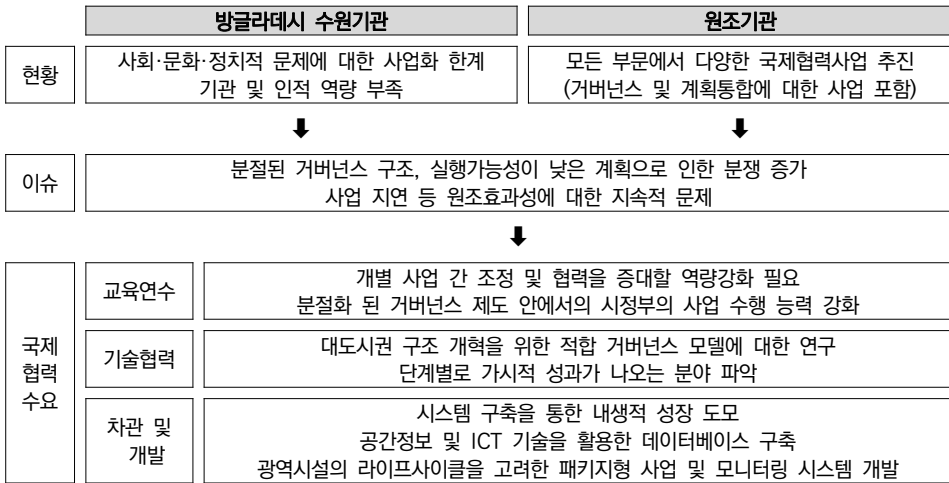


자료: 저자 작성.

□ 다카 대도시권 관리이슈 및 국제협력 수요

- 다카 대도시권은 급속한 도시화로 인한 관리의 한계에 부딪혔으며, 강력한 광역기구 부재 및 분절화 된 원조사업 구조는 기관 및 관할구역 간 분쟁 심화, 사업 중단 및 지연 등의 문제를 야기
- 지자체 및 부문별 광역기구가 다양한 원조기관과 협력함에도 불구하고, 광역계획의 실효성 및 원조의 효과성 측면에서 문제가 제기됨. 다카 대도시권에 적합한 광역 거버넌스 모델 연구 및 장기적·내생적 성장을 위한 사업 필요

그림 6 다카 대도시권 관리 국제협력 수요



자료: 저자 작성.

4. 우리나라 대도시권 관리정책의 변화과정 및 시사점

□ 수도권 관리정책의 변화과정

- (1960년대) 인구 및 산업의 수도권 집중으로 인해 국토이용에 대한 수도권 편중이 심화되어 불균형한 국토개발 문제가 발생하면서 수도권 인구집중 방지를 위한 정책 논의
- (1970년대 초반) 지역 간 균형발전을 위한 ‘국토종합개발계획’의 수립 및 추진과 함께 ‘수도권 인구과밀억제에 관한 기본지침’ 발표

- (1970년대 후반~1990년대 초반) ‘수도권정비기본계획’ 수립을 통해 수도권 범위를 서울, 인천, 경기 전역으로 확대. 일정규모 이상 인구집중유발시설의 신·증설을 억제하고 수도권을 5개 권역으로 구분하여 차등규제
- (1990년대 후반 이후) 제2차 수도권정비계획에서 기존의 5대 권역을 3대 권역으로 조정하는 등 기존 수도권의 집중억제 정책에서 벗어나 규제의 유연화 등 대도시권 성장관리에 중점을 두고자 하였으나, 실질적으로는 여전히 권역을 중심으로 한 규제위주의 정책기조를 유지

□ 수도권 관리정책의 주요 사례

- [규제정책] 개발제한구역 제도: 도시권 외곽 시가지의 무분별 확산을 방지
- [규제정책] 수도권정비계획: 수도권에 과도하게 집중된 인구 및 산업 억제와 수도권과 지방 간 격차 완화를 위해 도입
- [투자정책] 신도시 건설: 수도권 유입인구를 수용하고 부동산 폭등을 해소
- [기반조성 정책] 광역도시계획제도: 도시간의 기능분담, 환경보전, 광역시설 배치 등 도시 광역화에 따른 도시문제 해결을 위해 도입
- [기반조성 정책] 수도권교통본부: 지자체 행정구역을 넘어 발생하는 교통서비스와 시설에 대한 행정업무를 광역권 차원에서 처리하기 위해 설립

□ 소결: 개도국 적용을 위한 시사점

- 효과적인 대응방안으로 중앙정부 주도의 수도권 관리정책 수립
- 신도시 건설, 광역차원 교통계획 수립 등의 투자정책과 인구 및 산업의 집중 억제를 위한 규제정책 병행을 통해 균형발전 유도 및 중장기 계획 수립
- 계획의 실효성 제고를 위해 광역적 관리기반 구축을 위한 거버넌스 형성 유도

5. 개도국 대도시권 관리를 위한 국제협력방안

□ 개도국 대도시권 관리 국제협력의 방향

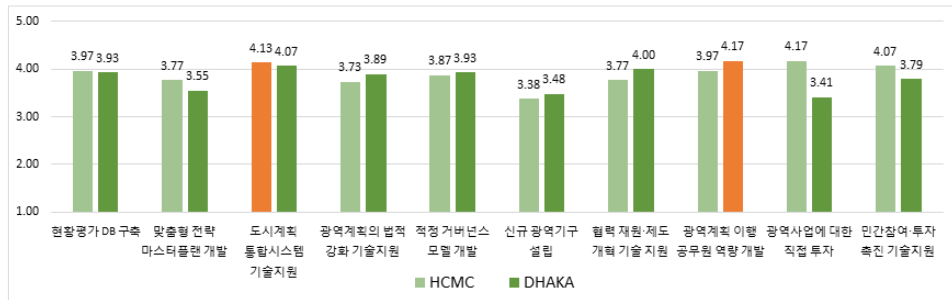
- 우리나라 국제협력사업의 문제점을 국제협력 이행의 측면에서 고려하고, 우리나라 대도시권 관리의 시사점을 국제협력 내용의 측면에서 고려하여, 다음과 같은 개도국 대도시권 관리 국제협력을 위한 방향 도출

- ① 지속가능성 및 내생적 성장을 위한 기반 조성
- ② 원조효과성 제고를 위한 연계사업 수행
- ③ 협력국에 대한 체계적 정보 수집 및 국제협력 전문가 양성
- ④ 우리나라 대도시권 관리 경험에 대한 객관적 분석 및 공유 플랫폼 구축

□ 사례 개도국 대도시권 관리 국제협력사업(안)

- 호치민시 대도시권은 도시계획 통합 시스템에 대한 기술지원에 높은 수요를 보임. 이에 따라 호치민시 대도시권 통합계획 이행을 위한 기술자문사업 제안
- 다카 대도시권은 광역 관리에 적합한 거버넌스 모델을 개발하고, 각 기관의 역할에 맞는 역량개발이 필요. 다카 광역계획 수립 및 이행 역량개발사업을 제안

그림 7 호치민시와 다카 대도시권 국제협력 수요 전문가 설문조사 결과



자료: 저자 작성.

- 제안한 대도시권 관리 국제협력 수행여건은 아래와 같은 특징을 보임

그림 8 호치민시 대도시권 관리 국제협력 여건 분석

	강점	약점
베트남	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 현 계획체계의 문제점에 대한 높은 인식을 바탕으로 신계획법 발효 ◆ 지역 간 협력 축진이 용이한 환경 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 대도시권에 대한 개념 및 조율 시스템 부재 ◆ 광역계획의 지리적 범위와 실제 권역 간 차이 ◆ 계획 이행에 대한 책임감 및 법·제도적 지원 부족
우리나라	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 주요 국제협력 대상국으로서 신뢰 구축 ◆ 우리나라가 지원한 베트남 국제협력사업의 효과성 증진 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 사회경제적 시스템의 차이 ◆ 광역 거버넌스 구축 사례 부족

자료: 저자 작성.

그림 9 다카 대도시권 관리 국제협력 여건 분석

	강점	약점
방글라데시	<ul style="list-style-type: none"> 지속적인 경제성장 및 도시환경 개선을 위한 사업 증가 시민의 높은 기대 수준에 따른 지자체장의 강력한 추진의지 다양하고 지속적인 국제사회의 원조 	<ul style="list-style-type: none"> 높은 외부 의존도와 낮은 내부 역량의 악순환 고착 경쟁 심화로 인한 협력환경 조성의 어려움 상향식 의사결정 시스템 및 시민 참여 기제 부재
우리나라	<ul style="list-style-type: none"> 대도시권 성장에 대한 압축적인 경험 한국과의 협력에 대한 높은 관심 	<ul style="list-style-type: none"> 거버넌스 우수사례 부족 및 관련 자료 미비 불법행위에 대한 행정명령의 구속력 및 공권력 차이

자료: 저자 작성.

□ 개도국 대도시권 관리 국제협력 선도 중장기사업(안)

- (범지구적 연대 수립) 대도시권 관련 연구컨설팅 및 협력사업을 수행하는 기관은 국내외에 다수 존재함. 이 기관들의 글로벌 연대를 수립함으로써 기존 조직들의 역량 강화 및 상호협력 증진 가능
- (신규기관 설립) 대도시권 관련 연구수행 및 협력활동을 전담하는 신규기관 설립을 통해 현황 자료 등을 효과적으로 수집·공유하고 대도시권 연구를 선도하며 중장기 사업을 수행하여 전 세계 대도시권의 지속가능한 발전을 지원
- (통합 프로그램 운영) 프로그램 기반 접근법을 도입한 통합 프로그램 운영을 통해 협력국의 수요맞춤형으로 다양한 사업을 지원하여 사업 단계 및 부문 간의 연계성을 향상하고, 통합적인 접근을 해야 하는 대도시권 관리이슈에 대응

6. 결론 및 향후과제

- 본 연구에서는 현황분석, 문헌조사, 개도국 및 국내 사례분석, 전문가 심층 인터뷰 및 설문조사 등을 통해 개도국 대도시권 관리를 위한 국제협력의 방향을 제시하고, 이를 지원하는 국제협력사업을 제안하였음
- 향후 ① 대도시권 관리의 개념 및 분석틀에 대한 이론 연구, ② 대도시권 통계자료 분석을 통한 실증 연구, ③ 도시의 성장단계에 따른 대도시권의 유형화 및 대도시권 정책의 연계방안 연구, ④ 제안된 국제협력사업 수행을 위한 세부실천계획 수립 등을 수행할 필요가 있음