

요약

1. 연구의 배경 및 목적

- 1995년부터 정부주도의 국가공간정보정책이 추진된 이후, 정부는 행정업무의 효율성을 증대하고 대국민 서비스의 다양화를 위하여 공간정보와 행정업무를 연계하는 다양한 ‘공간정보 구축·활용사업’을 추진해 옴
 - 2013년 추진된 공간정보사업 수는 359개(2,589억원), 2014년에는 385개(2,964억원)¹⁾로 정부의 정보화 예산규모(2013년기준, 약 3조 3천억)²⁾의 약 8.8%에 해당하는 많은 수의 공간정보 사업이 추진됨

- 국토교통부는 공간정보사업의 효율적인 추진과 정책목표 실현을 위하여 공간정보사업을 총괄·조정·관리하고 있으나, 여러 가지 현실적 제약으로 인하여 공간정보사업을 평가하고 관리하는데 한계가 존재함
 - 먼저 사업산출물 및 성과 측면에서 사업 발주처에서 제출한 자체검토서와 과업지시서 등 문서를 토대로 중복성 및 연계여부를 평가함에 따라, 피상적이라는 지적과 함께 현장조사에 대한 요구가 증가함
 - 공간정보사업의 정책 평가측면에서 공간정보사업이 달성하고자 하는 정책목표가 있다면 정책목표 달성여부를 평가할 수 있는 지표가 제시되고 이 지표에 따라 각 사업들의 정책기여도를 평가하는 것이 필요함

1) 국토해양부. 2014. 「2014 공간정보정책 시행계획」. p54.

2) 디지털 타임스, 2012, “내년 ‘정부 정보화 예산’ 소폭 감소한 3조 2967억”,
http://www.dt.co.kr/contents.html?article_no=2012101102011160739002

- 본 연구는 공공부문 공간정보사업을 정부3.0정책실현 관점에서 평가하는 기준을 제시하고, 이 기준을 적용하여 공공부문에서 발주된 공간정보사업이 정부3.0정책 실현에 기여하는 정도를 조사함
 - 정부3.0정책의 개념과 평가지표를 소개하고, 하위정책으로서 공간정보정책을 기술한 후 공간정보정책의 실현수단으로서 공간정보사업을 기술함
 - 둘째, 정부 3.0정책 평가지표를 하위정책인 공간정보정책에 맞게 수정하여 ‘공간정보 맞춤형 정부3.0평가지표’를 제시함
 - 셋째, 공간정보사업의 정부3.0정책기여도를 평가하는 방법을 공간정보정책-사업(시스템, DB, 서비스)-산출물의 계층구조를 이용하여 제시함
 - 마지막으로, 공간정보사업의 산출물(시스템, DB, 서비스)이 공간정보 맞춤형 정부3.0 평가지표에 적합한지를 조사하여, 공간정보사업의 정부3.0 정책 실현 기여도를 평가함

2. 정부3.0정책과 공공부문 공간정보사업

1) 정부3.0정책

□ 정부3.0개념

- 정부3.0은 정부가 보유한 정보를 국민에게 개방하고, 정부간 소통으로 다양한 대국민 정책 및 서비스를 효율적으로 개발하며, 이를 위하여 협력기반을 공유하는 것을 말함

□ 정부3.0정책평가

- 정부는 2014년부터 정보공개 및 공유 등 정부3.0정책의 주요 가치가 공공기관 경영에 반영되었는지를 평가하기 시작, 행정자치부는 평가를 위한 ‘정부3.0 평가지표’를 제시함
- 평가는 ‘추진기반’과 ‘사업성과’ 측면에서 이루어 짐

- ‘추진기반’이란 기관장이 정부3.0정책을 추진하려는 의지가 있었는지, 일하는 방식을 개선하기 위한 혁신노력(교육, 홍보 등)이 있었는지를 평가함
- ‘사업성과’측면에서 정부3.0 평가는 공공데이터 ‘개방’, ‘공유·협력(기관간 정보공유실적 등)’, ‘소통(맞춤형 서비스 추진)’ 실적이 있는지를 평가함

2) 공공부문 공간정보 사업

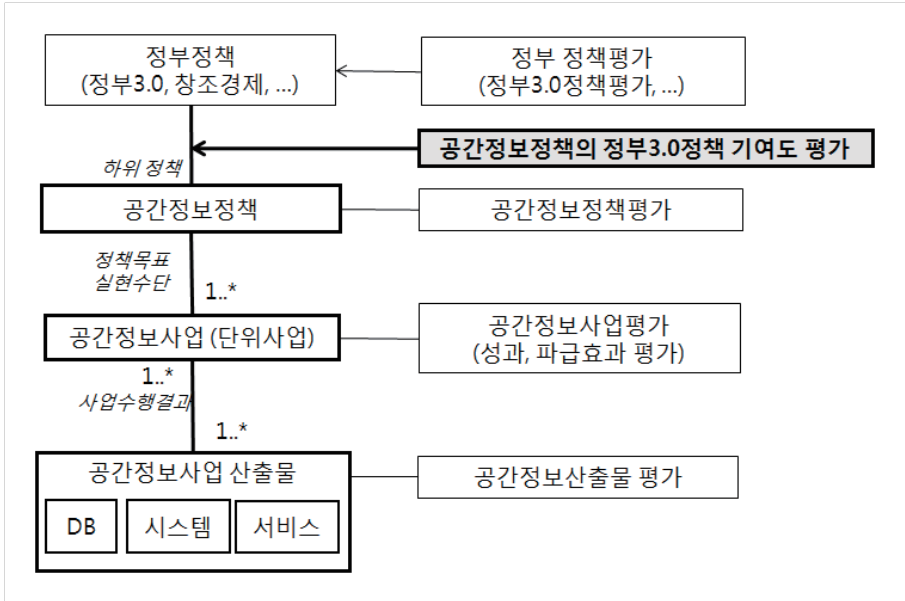
□ 공간정보정책

- 최병남·강혜경(2011) 연구에 따르면 “공간정보정책이란 공간정보의 생산, 관리, 활용, 유통 등과 관련된 문제해결(목표)을 위한 수단을 포함하는 행동방안”을 말함
- 공간정보정책은 다른 여러 정부 정책들과 관련될 수 있는데, 국토교통부의 「국가공간정보정책 기본계획」을 보면 정부3.0과 창조경제를 실현하는 하위정책으로 언급함

□ 공간정보정책과 공공부문 공간정보사업(산출물) 관계

- 공간정보사업 관리규정은 공공부문에서 추진하는 공간정보사업은 공간정보정책을 실현하는 정책수단으로 정의함
- 공간정보사업을 수행하면 산출물이 나타나는데, DB, 시스템, 서비스 등이 있음
- 공간정보사업을 수행하여 공간정보정책 목표가 실현되었는지를 평가하기 위해서는 공간정보사업 산출물들을 평가해야함

<공간정보정책과 공간정보사업, 산출물 관계도와 정책평가의 관계>



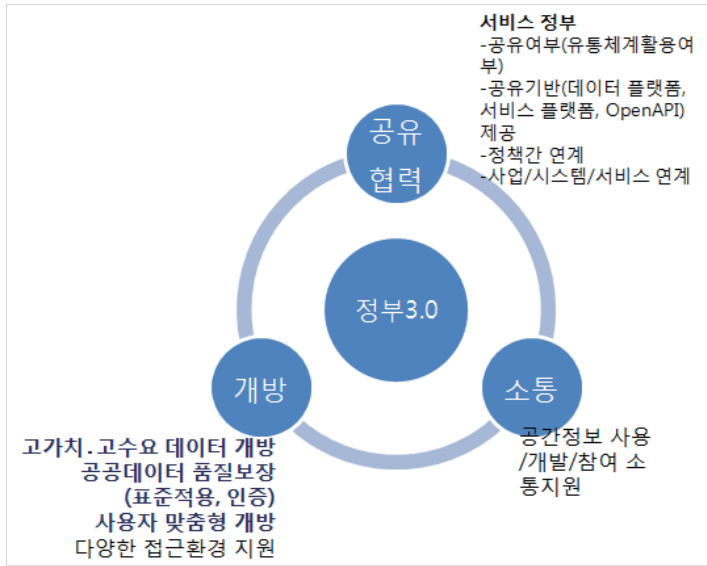
3. 공공부문 공간정보사업의 정부3.0정책 기여도

1) 공간정보 맞춤형 정부3.0평가지표

- 상위정책인 정부3.0평가지표를 공간정보에 특화시켜서 공간정보 맞춤형 정부 3.0평가지표 제시
 - 공공정보의 ‘개방’이라는 측면에서는 많은 업무에 공통적으로 사용되어 수요가 높거나, 보다 품질이 높은 공간정보를 제공하거나 사용자가 편리하게 공간정보에 접근할 수 있거나, 사용자 필요에 따라 쉽게 정보를 가공할 수 있는지를 고려해야 함
 - ‘공유·협력’ 측면에서는 공간정보 공유기반을 활용·제공하거나 타 정책·사업과 협력하여 공간정보를 연계·활용하는지를 평가요소로 고려해야 함

- ‘소통’ 측면에서는 공간정보 사용하거나 개발하는데 사용자가 참여할 수 있고, 의견을 제시할 수 있는지를 고려해야함

<공간정보 맞춤형 정부3.0정책 평가지표의 고려사항>



□ 공간정보 개방 평가지표

- 공공정보의 ‘개방’이라는 측면에서는 ‘공간정보의 개방’은 개방할 대상이 있는지(‘공간정보개방 준비 정도’), 공간정보를 개방했는지(‘공간정보 개방 실적’), 개방된 정보에 접근이 용이(‘공간정보제공형식’ 등)한지 등을 평가

□ 공간정보 공유협력 평가지표

- 공간정보 공유 및 협력을 위한 평가지표는 단위사업에 대한 평가 뿐 아니라 여러 개의 단위사업 사이의 관련성을 고려하여 정책목표 실현여부를 평가

□ 공간정보 소통 평가지표

- 공간정보시스템/서비스/DB구축 등에 사용자 참여를 지원하는지, 사용자 의견을 반영할 수 있는지를 평가함

2) 공간정보사업 산출물을 이용한 정부3.0 정책기여 평가방법

□ 공간정보사업의 정부3.0 정책기여 평가모형

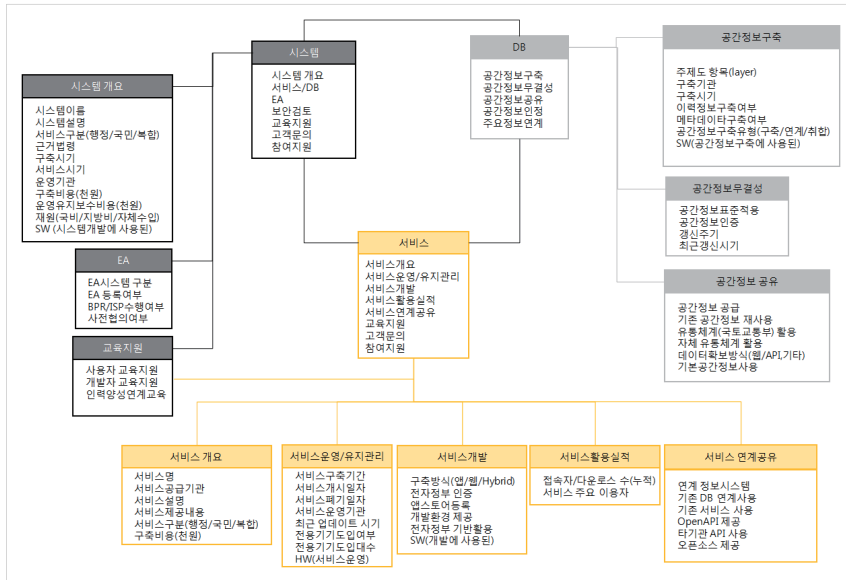
- 공간정보 정책의 정부3.0 평가지표를 실제로 적용하기 위해서는 판단의 근거가 될 수 있는 항목들을 공간정보단위 사업 산출물에서 조사해야 함
- 단위사업의 산출물에서 조사된 항목은 대응관계에 있는 평가지표의 값으로 사용되고, 공간정보정책에 대한 평가는 각 평가지표의 결과를 합산하여 수행
- 공간정보사업의 정부3.0 평가모형:

$$V_{\text{정부3.0}} = \sum p_i v_i, \quad p_i : i\text{번째 항목의 가중치 } (\sum p_i = 1), \\ v_i : i\text{번째 평가지표의 값}$$

□ 공간정보사업 산출물의 조사항목

- 공간정보사업 산출물에 따라 조사항목이 달라짐

<공간정보사업 산출물(DB, 서비스, 시스템)별 조사항목 설계>



- 공간정보시스템의 조사항목과 평가지표 대응관계는 본문의 <표3-5>~ <표3-7> 참조

3) 공간정보사업의 정부3.0정책 기여도 평가

- 산림공간정보정책의 일환으로 추진된 산림공간정보사업들의 정부3.0정책기여도를 평가함
 - 산림공간정보사업의 산출물을 조사한 결과를 공간정보 맞춤형 정부3.0정책 지표에 대응하여 합산한 결과 산림공간정보정책의 정부3.0 정책기여는 52%인 것으로 나타남
 - 산림공간정보정책의 정부3.0의 ‘개방’에 기여도는 70%, ‘공유협력’의 정책기여도는 37%, ‘소통’의 기여도는 42%였음
 - 일반적으로 개방, 공유협력, 그리고 소통의 세 가지 측면에서 개방이 첫 번째 단계에서 가장 선행되어 일어나고, 그 후에 공유협력으로 발전되고 소통까지 이루어진다는 점을 고려하면, 분석결과 역시 가장 첫 번째 단계인 ‘개방’이 가장 기여도가 높게 나오고, 다음으로 ‘공유협력’으로 이행되고 있음을 보여줌

3. 결론 및 향후과제

- 이 연구는 공간정보사업 산출물을 조사하여 정부3.0관점에서 공간정보정책 목표가 어느 정도 실현되었는지를 평가하였음
 - 이를 위하여 공간정보정책-공간정보사업-산출물간의 관계를 정립하여 정부3.0이라는 정책평가를 위하여 공간정보사업 산출물을 조사하는 관계를 기술함
 - 또, 정부3.0평가지표를 공간정보분야에 특화시켜 공간정보 맞춤형 정부3.0 평가지표를 제시함
 - 각 평가지표 값을 도출하기 위하여 공간정보사업 산출물에서 조사해야하는 항목을 정의하고, 평가지표에 대응시킴으로서 공간정보사업들의 정부3.0정책 기여도 평가방법론을 제시함

- 마지막으로 본 연구에서 제시한 방법론을 산림분야에 적용하여, 산림공간정보정책의 정부3.0정책 기여도를 산출함

□ 본 연구결과를 토대로 한 정책제언은 다음과 같음

- 공간정보사업은 공간정보정책 목표를 실현시키는 수단이므로, 사업만 평가하는 것이 아니라, 정책목표가 얼마나 실현되었는지를 평가하는 것이 중요하므로 정책기여도 평가중심의 공간정보사업 관리방안을 보완검토
- 정부3.0정책 등 공간정보정책이 상위정책의 목표실현에 기여할 때 국가적 중요성이 커질 수 있으므로, 정부3.0, 창조경제등의 정부 정책들에 공간정보정책이 얼마나 기여하는지를 산출할 수 있는 정책평가모형 개발연구를 지속적으로 추진
- 공간정보정책이 정부3.0 ‘공유협력’ 정책목표 달성에 기여도를 높일 수 있도록 공간정보오픈플랫폼의 정부부처내 확산지원 등 ‘공유협력’을 촉진시키는 제도/기반을 확보·확산
- 산림, 해양 등 도메인 분야별로 공간정보사업 추진시 정책목표 달성여부를 고려하도록 공간정보사업의 정책기여도를 지속적으로 평가하고 모니터링, 홍보함

□ 연구의 한계와 향후 과제

- 3개월의 짧은 연구기간의 한계로 이 연구에서 제시한 평가지표, 조사항목에 대하여통계기법을 적용하여 신뢰성 높은 지표를 도출하는데 한계가 있었고, 공간정보사업을 현장조사하는 데에도 제약이 있었음
- 향후과제 1: 본 연구는 산림분야에서 추진되는 일부 사업을 조사하여 산림공간정보정책의 정부3.0정책 기여도를 도출하였는데, 산림분야에서 추진되는 공간정보사업에 대한 조사를 확대할 필요가 있음
- 향후과제 2: 이 연구는 정부3.0 측면에서 공간정보 정책평가모형을 제시하였는데, 창조경제 등 정부의 다른 정책 혹은 공간정보정책의 하위정책목표 등에 대하여 정책달성도를 평가할 수 있는 정책평가모형 개발이 필요함